Raadsvergadering	7 oktober 2010	**Zaaknummer**	156493
Agendapunt	19		
Datum	9 juni 2010	**Documentnummer**	*156522*

Zonder discussie wordt overeenkomstig het voorstel van burgemeester en wethouders besloten.

Onderwerp:
Marktverordening

Samenvatting voorstel:
Het vaststellen van een nieuwe Marktverordening voor de gemeente Putten.

Aan de raad,

Er is een landelijke tendens om de administratieve lasten en het aantal regels voor burgers en bedrijven te verminderen.

Daarom heeft de VNG besloten om het model voor de Marktverordening te herzien en te vervangen door een nieuwe Marktverordening en een marktreglement, zodanig dat de kaderstellende bevoegdheden van de raad en de uitvoerende bevoegdheden van het college uit elkaar zijn getrokken. Daarbij heeft een aanvullend marktreglement het voordeel dat noodzakelijk geachte wijzigingen in de uitvoeringssfeer redelijk snel kunnen worden doorgevoerd.

Tegelijkertijd met de Marktverordening wordt door ons dan ook een zogenaamd marktreglement vastgesteld. Hierbij wordt rekening gehouden met het door de marktcommissie uitgebrachte advies om marktkooplieden te verplichten hun stroomkabels in de looproute af te dekken door rubberen matten of deze op een veilige hoogte van minimaal 2½ meter over de marktkraam of de verkoopwagen te hangen. Ook wordt het artikel dat betrekking heeft op het overschrijven van de vaste standplaatsvergunning zodanig gecorrigeerd dat bepalend is 3 jaar in loondienst direct voorafgaande aan de opgenomen omstandigheden (overlijden, blijvende arbeidsongeschiktheid en geheel of gedeeltelijke beëindiging van de detailhandelsactiviteiten op de markt). Tot slot adviseert de marktcommissie om het toepassen van voorzeilen bij marktkramen verplicht te stellen, zodat mogelijk rommelige zaken uit het zicht verdwijnen.

De Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel (CVAH) is van mening dat de modellen op bepaalde punten niet ver genoeg gaan en dat het de voorkeur verdient het volgende te wijzigen:

> Het gebruik van een wachtlijst past niet meer bij het inrichten van een attractieve en kwalitatief goede markt, natuurlijk met inachtneming van de opgebouwde rechten.

In de marktverordening kan beter niet de koppeling met de publiekrechtelijke bepalingen op het gebied van het uittreksel Handelsregister, de CRK-kaart (Centraal Registratie Kantoor) en een bewijs van verzekering worden losgelaten.
Een procedure inzake het intrekken en het schorsen van een vergunninghouder van een vaste standplaats kan beter schriftelijk worden vastgelegd.
Het opnemen van de toevoeging "hechtenis van ten hoogste drie maanden" in een strafbepaling is niet meer van deze tijd.

Daarnaast adviseert de CVAH voor het marktreglement het volgende te wijzigen:

1. Het afschaffen van de wachtlijst.
   In verband met de continuïteit van de markten moet het mogelijk zijn om de bedrijfsoverdracht voor ambulante ondernemers zonder voorwaarden in te voeren.
   Het persoonlijk innemen van een standplaats staat haaks op het moderne ondernemerschap en kan beter worden vervangen door persoonlijke verantwoordelijkheid.

Wij zijn van mening dat met gebruikmaking van de wachtlijst in Putten een redelijk aantrekkelijke markt is gecreëerd en dat afschaffing van de wachtlijst tot ingewikkelde besluitvormingsprocedures kan leiden als bijvoorbeeld een commissie moet beoordelen welke kandidaat uit een bepaalde branche voor een bepaalde standplaats in aanmerking komt. Het risico bestaat dat de keuze in het merendeel van de gevallen valt op kandidaten die met een grote verkoopwagen een fraaie presentatie van het assortiment verzorgen. Daarbij moet er een overgangsregeling worden gehanteerd die voor bepaalde branches nog meerdere jaren van toepassing is. Daarom stellen wij voor om in de nieuwe Marktverordening het "instrument wachtlijst" te handhaven.

Vanuit het oogpunt van een lastenverlichting zijn bij de model-marktverordening de geldende verplichtingen inzake het uittreksel Handelsregister en de registratiekaart van het Centraal Registratiekantoor komen te vervallen. Bij een vorig model is al eens geconcludeerd dat een gemeente niet een koppeling met een WA-verzekering mag maken. Een werkbare variant is om artikel 6 uit te breiden met een bepaling dat een uittreksel Handelsregister en een kopie CRK-kaart is vereist op het moment dat een standplaats is toegewezen, zodat het voor beginnende ondernemers mogelijk is om zich zonder uittreksel Handelsregister en CRK-kaart in te schrijven op de wachtlijst.

Het omschrijven van een procedure inzake het schorsen en het intrekken van een marktvergunning is voor een belangrijk deel al geregeld bij de mandatering van bevoegdheden aan de marktmeester (bijvoorbeeld standaardbrieven inzake schorsing). Daarbij komt een sanctie als het intrekken van een marktvergunning vrijwel nooit voor en indien dit wel aan de orde is moet één en ander op grond van de Algemene wet bestuursrecht zorgvuldig worden behandeld. In de praktijk betekent dit dat een wethouder marktzaken alle betrokkenen afzonderlijk of gezamenlijk zal horen, alvorens wij het uiteindelijke besluit nemen.

Op advies van de CVAH kan de toevoeging "hechtenis van ten hoogste 3 maanden" worden geschrapt.

Qua marktreglement adviseert de CVAH om de bedrijfsoverdracht voor ambulante ondernemers zonder voorwaarden mogelijk te maken. Aangezien het marktreglement al in de overschrijving op een kind of een medewerker voorziet en dit in de praktijk goed functioneert, is het volgens ons niet noodzakelijk dit te wijzigen. Op deze wijze wordt feitelijk de verkoop van standplaatsen via internet voorkomen. Overigens is het van toepassing zijnde artikel al jaren zo geformuleerd dat het altijd om **de** standplaats gaat.

Tot slot heeft de CVAH gemeld dat modern ondernemerschap haaks staat op het persoonlijk aanwezig zijn, zodat wordt geadviseerd om een begrip "persoonlijke verantwoordelijkheid" te introduceren. Wij verwachten dat aan het begrip "persoonlijke verantwoordelijkheid" voldoende inhoud kan worden gegeven als wederom een artikel met een beperkte aanwezigheids-verplichting wordt opgenomen.

Tijdens de vergadering van de marktcommissie op 11 februari 2010 is nog wel voorgesteld om een hardheidsclausule op te nemen in de Marktverordening (artikel 14).

Op basis van het bovenstaande, wordt u voorgesteld de (nieuwe) "Verordening op de warenmarkt voor de gemeente Putten" vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Verordening op de warenmarkt voor de gemeente Putten vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad op 30 juni 2005 en gewijzigd bij besluit van 2 februari 2006.

De op dit voorstel betrekking hebbende stukken, waaronder een uittreksel van het besprokene in de commissie voor Middelen, liggen voor u bij de raadsstukken ter inzage.

Burgemeester en wethouders van Putten,

de secretaris,	de burgemeester,
mr. G.J. Pekelsma	mr. B.J. van Putten

Portefeuillehouder: N. Gerritsen
Afdeling OW
Behandelend ambtenaar: N. Krol
Telefoonnummer:359766