

Collegeprogramma 2018-2022

Definitieve versie 181018



Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Besturingsfilosofie	4
1. Bouwen in Putten	6
2. Zorgzaam Putten.....	7
3. Putten verduurzaamt.....	8
4. Putten maakt de buitenboel aan kant	9
5. Putten-Centrum	11
6. Putten participeert en communiceert	12
7. Ook heel belangrijk voor Putten	14

Voorwoord

In het coalitieakkoord hebben Wij Putten, ChristenUnie en SGP de handen ineen geslagen en afspraken gemaakt voor de periode 2018-2022. De uitvoering van deze afspraken is in handen van het college van Burgemeester en Wethouders. Om dit te concretiseren heeft het college dit collegeprogramma opgesteld.

In dit collegeprogramma zijn uiteraard de actiepunten uit het coalitieakkoord opgenomen. Deze zijn opgenomen onder “Hoofdpijnen en actiepunten coalitieakkoord”. Ter uitwerking van deze actiepunten zijn de daaraan gekoppelde plannen er aan toegevoegd. Deze zijn vervolgens indicatief per jaar ingedeeld, waarbij de eerste jaarschijf de basis vormt voor de begroting 2019. Deze actiepunten zijn terug te vinden onder “Wat gaan we doen”. Daarmee vormt dit collegeprogramma een verfijning van het coalitieakkoord en basis voor de begroting en de daarop gebaseerde bestuurskalender.

De uitwerking hiervan voor de ambtelijke organisatie vindt jaarlijks plaats in het concernplan en de afdelingsplannen. De gemeenteraad wordt via de 4- en 8 maandsrapportage geïnformeerd over de voortgang van de punten die genoemd zijn onder “Hoofdpijnen en actiepunten”. De actiepunten onder “Wat gaan we doen” zijn opgenomen om de voortgang in de organisatie door ons te kunnen volgen.

Wij hebben gemeend om het niet daarbij te moeten laten. Niet alleen de onderwerpen zijn van belang, maar ook de wijze waarop we daarmee willen omgaan. Daarom begint dit collegeprogramma met een besturingsfilosofie. Op deze wijze zetten we ook de koers voor onderwerpen die nu (nog) niet zijn voorzien, maar zich ongetwijfeld in deze bestuursperiode gaan aandienen.

Burgemeester en wethouders van Putten

Besturingsfilosofie

Het college wil de komende jaren verder bouwen aan Putten. Hierbij realiseren wij ons terdege dat – naast de afspraken gemaakt in het coalitieakkoord – wij ook te maken hebben met invloeden van buitenaf.

Een aantal jaren al zetten we in op samenwerking met burgers, ondernemers, onderwijs en maatschappelijke organisaties. In de missie van de gemeentelijke organisatie is dat vertaald als de ontwikkeling naar een maatschappelijk waardevol partner: de gemeente is één van de spelers in de lokale maatschappij en zet in op duurzame samenwerking met andere partijen: (groepen) inwoners, instellingen, verenigingen, winkeliers en bedrijfsleven. Daarbij ligt de lat hoog: we willen dat onze partners de samenwerking met de gemeente als waardevol ervaren. Deze basisattitude voor de samenwerking vraagt om vertrouwen in de samenwerkende partners. Van “nee, mits” naar “ja, tenzij”. Een verandering van houding en gedrag dus.


De thema's participatie en duurzaamheid zijn actueel. Hierbij is sprake van een transitie: een fundamentele omslag in denken, handelen en organiseren op systeemniveau. Hiervan is bekend dat dit lang duurt: doorgaans één à twee generaties. Het gaat niet alleen om een cultuuromslag, maar ook om een fundamentele verandering van de structuur en werkwijze. Onder structuur verstaan we de institutionele, economische en fysieke infrastructuur van een systeem. De cultuur is een verzameling van gedeelde beelden, waarden en paradigma's. Met werkwijzen wordt bedoeld de dagelijkse routines, regels en gedrag.

In dit collegeprogramma maken we onderscheid in drie kolommen:

- Ruimte (woningbouw, verkeer, openbare ruimte),
- Sociaal (transformatie) en
- Economie (recreatie en toerisme, bedrijfsleven).

Daarboven bevinden zich “Participatie en Communicatie” en “Duurzaamheid”, die in alle drie de kolommen terugkeren en het dak daarboven zijn. Hier hoort bijvoorbeeld ook de nieuwe Omgevingswet thuis: deze werkt door op alle drie de kolommen, maar heeft ook alle raakvlak met participatie en communicatie enerzijds en duurzaamheid anderzijds.

De besturingsfilosofie is schematisch weergegeven op de volgende pagina.



Participatie en Communicatie
Duurzaamheid

Ruimte

Woningbouw

Infra

Scholen

Openbaar gebied

Sociaal

Transformatie regio

Transformatie sociaal
domein lokaal

Economie

Recreatie en toerisme

MKB

Bedrijven

Werkgelegenheid

Borging in organisatie:

- Dienstverleningsconcept
- Strategie buitendienst
- Concernplan en afdelingsplannen

Concernplan en afdelingsplannen

Als sturingsinstrument voor de organisatie om de plannen de komende jaren te realiseren wordt gebruik gemaakt van een concernplan en afdelingsplannen. Hierbij zal ook de nodige aandacht geschonken worden aan een goede planning met verdeling uitbesteding (regiefunctie) en zelf doen (primaire taak). Daarnaast willen we samen met het MT richting de organisatie de omslag maken van reactief handelen naar pro-actief handelen.

1. Bouwen in Putten

Woningbouw is een belangrijk onderwerp voor de komende jaren. We streven ernaar om jaarlijks 100 woningen toe te voegen aan het woningenbestand. Hiervoor moeten voldoende woningbouwlocaties gerealiseerd worden. Ook de betaalbaarheid van woningen is belangrijk, evenals de vraag naar andere, nieuwe woonvormen en een gezond woon- en leefklimaat. De doelen van het coalitieakkoord zijn uitgewerkt in de volgende concrete actiepunten:

Hoofdlijnen en actiepunten coalitieakkoord:

	2018	2019	2020	2021	2022
1 Netto gemiddeld 100 woningen toevoegen per jaar		Ja	Ja	Ja	Ja
2 Aantal woningen in door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplannen		390	50	50	
3 Aantal woningen in door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplannen (uitleg locatie)					300
4 Aantal te bouwen woningen in (zachte) planvorming tot 2035					800
5 Vereveningsregeling dure en sociale woningbouw voorleggen aan de gemeenteraad.		Ja			

Wat gaan we doen:

College-programma	2018	2019	2020	2021	2022
1a/2a Start bouw locatie Rimpeler.		X	X	X	X
1b/2b Start bouw locatie Matchpoint		X			
1c/2c Start bouw locatie Wallenbergstraat			X		
1d/2d Start bouw locatie Bilderdijk					X
1e/2e Start bouw locatie Overige		X	X	X	X
3a/4a Nieuwe woningbouwlocaties voor 2023 en verder. a. bepalen groslijst potentiële bouwlocaties		X			
3b/4b b. bepalen volgorde bouwlocaties en keuze		X			
3b/4c c. ruimtelijke procedures / privaat-rechtelijk traject			X	X	X
5a Betaalbare (starters)woningen betaalbaar moeten blijven		X	X	X	X
5b Starterslening evalueren		X			
5c Huurwoningen bouwen voor inkomensgroepen boven huurtoeslaggrens.		X	X	X	X
5d Nieuwe woonvormen mogelijk maken: a. Voorbereiding b. Uitvoering		X	X X	X	X
5e Voldoende betaalbare en passende woningen voor de diverse doelgroepen		X			
5f Levensloopbestendige woningen realiseren		X	X	X	X

Bij de nieuwe bouwlocaties voor 2023 en verder betrekken wij de (aanvullende) infrastructuur, die hiervoor noodzakelijk c.q. gewenst is.

2. Zorgzaam Putten

De afgelopen periode is er binnen het sociaal domein veel gebeurd op het vlak van participatie, maatschappelijke ondersteuning en jeugd. De bedoeling is dat het onderscheid tussen deze drie termen verdwijnt en er steeds meer integraal wordt gewerkt. Dat gaat echter niet vanzelf en vergt inspanningen van alle betrokken partners, maar ook zeker van de gemeente die hierin een belangrijke rol vervult. Het coalitieakkoord schrijft voor dat we laagdrempelige, integrale zorg bieden voor iedereen die dat nodig heeft. Hierbij is extra aandacht voor de jeugd. Ook armoedebestrijding, inburgering statushouders, (arbeids)participatie en onderwijshuisvesting zijn belangrijke onderwerpen. Dit is uitgewerkt in de volgende concrete actiepunten uit het coalitieakkoord:

Hoofdlijnen en actiepunten coalitieakkoord:

	2018	2019	2020	2021	2022
1 Plan van aanpak transformatie sociaal domein gereed .		Ja			
2 Instellen raads werkgroep jeugd	Ja				
3 Aantal uitkeringsgerechtigden jaarlijks terugbrengen.		Ja	Ja	Ja	Ja
4 SWP heeft zich ontwikkeld tot een brede welzijnsorganisatie		Ja			
5 Integraal HuisvestingsPlan (IHP) vastgesteld door gemeenteraad.	Ja				

Wat gaan we doen:

	2018	2019	2020	2021	2022
1a Opstellen beleidsplan en monitor sociaal beleid	X	X			
1b Bekendheid geven aan cliëntondersteuning		X	X	X	X
1c/ Investeren in keukentafelgesprekken		X			
1d Aanpak eenzaamheid en inclusie maatschappij			X	X	X
1e Visie op integratie statushouders in de samenleving		X	X		
1f Vergroten lees- en schrijfvaardigheid (i.s.m. de bibliotheek).		X	X		
1g Eigen Bijdrage Wmo.		X			
2a Aandacht voor jeugd	X	X	X	X	X
2b Bestrijding armoede onder kinderen intensiveren.		X	X		
2c Aandacht voor (te) jonge mantelzorgers		X	X		
2d Preventie t.a.v. veelvoorkomende problemen bij jeugd		X	X	X	X
2e Evalueren verordening leerlingen vervoer			X		
3a Verbeteren informatievoorziening balie en internet		X	X	X	X
3b Intensiveren toeleiding tot arbeidsmarkt jongeren, statushouders en werkzoekenden.		X	X	X	X
4a Zorgplein binnen Stroud doorontwikkelen	X	X	X	X	X
4b I.o.m. zorgpartners eenzaamheid voorkomen/beperken		X	X	X	X
5a Nieuwbouw school Steenenkamer / Rimpeler (Schuilplaats)			X		
5b Nieuwbouw De Akker				X	
5c Nieuwbouw/Renovatie De Wegwijzer					X

3. Putten verduurzaamt

Duurzaamheid is een belangrijk onderwerp voor de gemeente Putten. Dit werkt door in alle facetten van de maatschappij. Het coalitieakkoord beschrijft als einddoel dat in 2050 alle gebouwen in Putten energieneutraal zijn. Daarnaast zal worden gewerkt aan het stimuleren van het opwekken van duurzame energie. Ook klimaatadaptatie en circulaire economie zijn van belang. De doelen op het gebied van verduurzaming zijn in het coalitieakkoord uitgewerkt in de nodige concrete actiepunten:

Hoofdlijnen en actiepunten coalitieakkoord:

	2018	2019	2020	2021	2022
1 Gasloos en (bijna) energieneutrale woningen in nieuwe wijken (CO2-reductie)		Ja	Ja	Ja	Ja
2 Het aantal verduurzaamde woningen neemt jaarlijks toe (energietransitie / klimaatadaptatie)		Ja	Ja	Ja	Ja
3 Terugbrengen restafval naar 45kg/inwoner/jaar.(circulaire economie)		Ja	Ja	Ja	Ja

Wat gaan we doen:

	2018	2019	2020	2021	2022
1a Stimuleren isolatie, zonnepanelen inzet restwarmte door middel van communicatie en voorlichting / energieloket.			X	X	X
1b Afspraken maken met ontwikkelende partijen			X	X	X
2a Kaders en randvoorwaarden duurzame energie opwekken		X			
2b Voorbeeldhuis realiseren				X	
2c Prestatie afspraken WSP over verduurzaming		X	X	X	X
2d Onderzoek naar versnelling procedures			X		
2e Besluitvorming over OZB inzetten om duurzaamheid te stimuleren.					X
2f Aanvullende regeling (voor)financiering verduurzamingsmaatregelen.			X		
2g Stimuleringsregeling opwekken energie maatschappelijk vastgoed			X		
2h Scherpere normen energielabel bij renovatie gemeentelijke gebouwen (onderzoeken A+ of A++)		X	X	X	X
E-laadpalen ambitie en plan voor centrum en wijken					
2i Kansen bij bedrijven benutten (zoals zonnepanelen bij sloop van asbestdaken)		X	X	X	X
2j Voorlichting over klimaatadaptatie en energietransitie		X	X	X	X
2k Vaststellen subsidieregeling voor inwoners die klimaatregelen nemen		X			
2l We kopen duurzaam en circulair in (start bij Centrumplan).		X	X	X	X
2m Voortzetting afkoppeling afwatering openbaar gebied op riolering door infiltratie in de bodem		X	X	X	X
3a Verstrekken informatie over afvalscheiding, preventie en best practices		X	X	X	X
3b Bewustwording van herkomst en productie voedsel.		X	X	X	X

De doelstellingen met betrekking tot duurzaamheid beslaan een breed terrein, met subdoelen als CO2-reductie, klimaatadaptatie, energietransitie en bevorderen circulaire economie.

4. Putten maakt de buitenboel aan kant

Gemeente Putten streeft naar een schoon, veilig en goed onderhouden openbare ruimte. Hierbij is verkeersveiligheid van groot belang. Dit geldt ook voor een goede staat van onderhoud van de wegen en openbare voorzieningen. We bereiden ons voor op de invoering van de Omgevingswet. De Omgevingswet zorgt voor een transformatie, waarbij een goede en intensieve samenwerking met alle betrokken partners essentieel is. Hierbij is extra aandacht voor het buitengebied. Het coalitieakkoord beschrijft de volgende concrete actiepunten:

Hoofdlijnen en actiepunten coalitieakkoord:

	2018	2019	2020	2021	2022
1 Projecten Openbare Ruimte: Budgettair rekening houden met vervangingen / reconstructies wegen, openbaar groen en openbare verlichting	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
2 Lobby bij provincie: fietspad Voothuizerstraat en fietsersoversteek Oude Rijksweg.	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
3 Bepleiten bij provincie dat snelheid op N 798 60 km/h wordt	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
4 Gebiedsvisies buurtschappen gereed (jaarlijks 1 buurtschap).met aandacht voor (agrarisch gerelateerd) bedrijvigheid, landschappelijke waarde en sociale functie (incl. rol verenigingsbebouwen / buurthuizen		X	X	X	X

Wat gaan we doen:

	2018	2019	2020	2021	2022
1a Actualisatie Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan		X			
1b Met regio en provincie: betere doorstroming en verbreding van A28			X	X	X
1c Afsluiten zandwegen zonder verbindingsfunctie voor gemotoriseerd verkeer.			X		
1d Verkeersveiligheidsproject Steenenkamer (incl. reconstructie Waterweg noord).		X			
1e Renovatie openbare verlichting (LED) / Vervanging en verduurzaming openbare verlichting.		X			
1f Plaatsen banken en afvalbakken bij wandelroutes, klompenpaden en fietsroutes.		X			
1g Weghalen overbodige paaltjes en borden.		X			
1h Speelruimteplan uitvoeren.		X	X	X	X
1i Herplant bomen bij kap door gemeente			X	X	X
1j Evalueren de mogelijkheid voor een rondweg in Putten Zuid, afhankelijk van de behoefte (ontstaan uit nieuwe woningbouwlocaties).					X
4a Omgevingsplan opstellen (incl. leefbaarheid en gebruik)			X	X	
4b Bezien functieveranderingsbeleid door gemeenteraad		X			

Onderhoud wegen

De komende periode zijn vervangingen/ reconstructies voorzien (tenzij anders vermeld) van de bermverharding Arlersteeg/ Zeedijk, rijbaan/ trottoirs Postweg/ Drieseweg, Stationsstraat, Waterweg noord (fase 2), bermverharding Roosendaalseweg, aanleg bermverharding Groot Hellerweg, rotonde Garderenseweg, Voorthuizerstraat (Heihaas), aanleg nieuw fietspad Oude Prinsenweg, Voorthuizerstraat (pm), rijbaan Hooiweg, Van Geenstraat (gedeeltelijk), aanleg bermverharding Hessenweg en Wildforsterweg, Halvinkhuizerweg (gedeelte tussen Engweg en Van Geenstraat), Kerkstraat (gedeelte tussen Engweg en Van Geenstraat) en Lage Engweg.

Onderhoud openbaar groen

De komende periode zal het openbaar groen in de volgende gebieden gerenoveerd worden (bomen, beplanting en gras): Husselerveld, Buiten-Eng, Gedeelte Putter Eng, Hoge-Eng en Klaarwaterbos.

Voor alle genoemde werkzaamheden geldt dat deze qua planning verder worden uitgewerkt. Daarnaast is denkbaar dat er op onderdelen andere prioriteiten moeten worden gesteld. Waar zich dit aandient, komen wij daarop terug.

5. Putten-Centrum

Er zijn diverse ontwikkelingen in het centrumgebied. Met het Centrumplan worden deze ontwikkelingen integraal en in samenhang opgepakt. Het coalitieakkoord bevat de volgende concrete actiepunten:

Hoofdpijnen en actiepunten coalitieakkoord:

	2018	2019	2020	2021	2022
1 Feitelijke start uitvoering Centrumplan			Ja		
2 Renovatie gemeentehuis			Ja		

Wat gaan we doen:

	2018	2019	2020	2021	2022
1a Ontwerp integraal verlichtingsplan centrum.					
1b Centrumplan: - Centrum autovrij, met venstertijden bevoorrading winkels ingevoerd; - Herinrichting Fontanusplein / Kerkplein afgerond; - Herinrichting overige pleinen en kernwinkelgebied afgerond; - Verkeerscirculatie centrum afgerond; Onderzoek mogelijkheden om leegstand winkels te ontmoedigen Vervallen panden aanpakken (indien van gemeente: herontwikkelen)		X	X	X	
1c Ontwikkeling locatie Achterstraat / Gervenhof		X	X	X	
1d Verbeteren toegankelijkheid nabij ouderenlocaties (+ geld beschikbaar stellen)			X		
2a Oplevering van het gerenoveerde gemeentehuis		X			

6. Putten participeert en communiceert

Participatie en communicatie staan hoog op de agenda van de gemeente Putten. We gaan daarvoor werken aan de volgende actiepunten uit het coalitieakkoord:

Hoofdpijnen en actiepunten coalitieakkoord:

	2018	2019	2020	2021	2022
1 Meer deskundigheid op het vlak van communicatie en burgerparticipatie.		Ja			
2 Toenemende waardering van de inwoners voor dienstverlening van de gemeente.		Ja	Ja	Ja	Ja

Wat gaan we doen:

	2018	2019	2020	2021	2022
1a Extra aandacht voor snelheid en duidelijkheid van communicatie en digitalisering			X		
1b Communicatie en burgerparticipatie.		X	X	X	X
1c We starten een campagne om inwoners uit te nodigen om met burgerinitiatieven te komen.		X	X	X	X
2a Investeren in cultuuromslag en ontwikkeling buitendienst.		X	X	X	X
2b Invoeren wijkgericht werken buitendienst		X	X	X	X
2c Investeren in omvang en kwaliteit organisatie		X	X	X	X
2d Meer bekendheid geven aan 'kleine zaken, grote ergernissen'.		X	X		

Project Dienstverlening

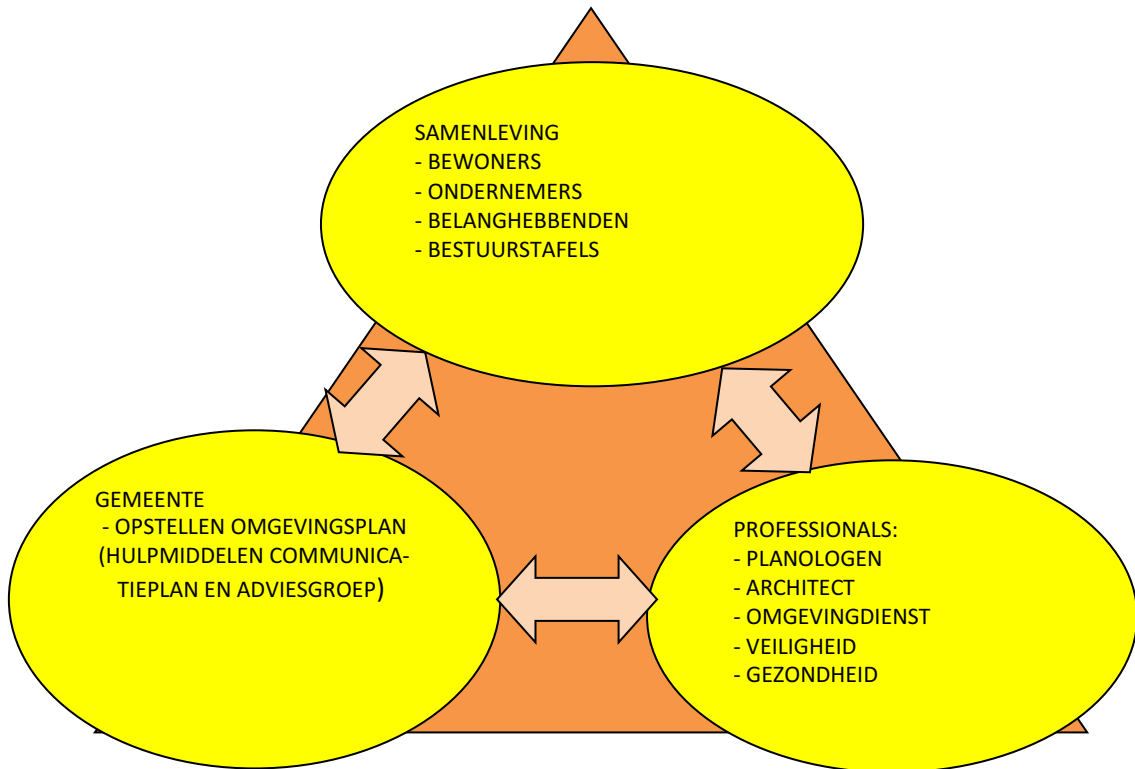
De komende periode staan naast de renovatie van het gemeentehuis de invoering van een nieuw dienstverleningsconcept en veel ontwikkelingen op het vlak van ICT op het programma. Met name de laatste component vergt bijzondere aandacht, vanwege de snelheid waarmee de ontwikkelingen zich aandienen, het verplichtend karakter daarvan en de bescherming van privacygevoelige gegevens die steeds belangrijker worden. Een andere manier van dienstverlening vraagt ook om een open, betrokken en uitnodigende houding van de gemeentelijke organisatie. De burger staat daarbij centraal in de vorm van snelle beantwoording van de gestelde vragen via een heldere communicatie. Deze andere cultuur en werkwijze zetten wij verder voort door aandacht te besteden aan houding en gedrag, alsmede door de vorming van een klein multidisciplinair team dat afdelingsoverstijgend zaken en projecten opstart en aanvliegt met de betrokken en samenwerkende partners.

Strategie Buitendienst

Het plan om met de buitendienst wijkgericht te gaan werken wordt gecombineerd met het luisteren naar de burgers waar zij behoefte aan hebben. Door integraal en wijkgericht te gaan werken in teams wordt het nog aantrekkelijker om in Putten te wonen. Ook wordt ingezet op de buitendienst als een leer-werkbedrijf.

Participatie

De samenwerking is schematisch als volgt weer te geven:



De gemeente staat ten dienste van de gemeenschap. Daarnaast willen we ook initiatieven van inwoners en ondernemers stimuleren en meer resultaat bereiken door onderlinge samenwerking. De rol van de gemeenteraad is daarbij cruciaal, want de raad heeft de kaderstellende rol en heeft het budgetrecht. Daarom zal de gemeenteraad meer en meer worden gevraagd om vooraf de kaders te bepalen, waaronder de mate van participatie. Een hulpmiddel hierbij is de participatieladder.



7. Ook heel belangrijk voor Putten

Naast voorgaande hoofdstukken zijn er diverse andere onderwerpen die van belang zijn voor de gemeente Putten. In het coalitieakkoord zijn deze geclusterd binnen de volgende categorieën: cultuur en erfgoed, sport en bewegen, bestuur, financiën, economie, recreatie en toerisme, Vitale Vakantieparken en arbeidsmigranten. Hieruit komen de volgende concrete actiepunten:

Hoofdpijnen en actiepunten coalitieakkoord:

College-programma	2018	2019	2020	2021	2022
1 Gemeentelijk sportsubsidie is gefinetuned			Ja		
2 Onderzoek 3e sporthal/extra accommodatie ruimte afgerond.		Ja			
3 Aanvullend beleid voor recreatieparken vastgesteld en uitgevoerd.		Ja			
4 Gebiedsvisie Henslare (incl. 7 ha. Bedrijventerrein) vastgesteld door gemeenteraad		Ja			
5 Overige	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja

Wat gaan we doen:

College-programma	2018	2019	2020	2021	2022
3a Bevorderen toerisme.		X	X	X	X
3b Optimalisatie recreatieve routes voor wandelaars, fietsers en ruiters			X	X	X
3c Extra inzet op beleidsontwikkeling recreatieparken			X		
3d Promotie van de Veluwe en Putten		X	X	X	X
3e Uitvoering ideeën Dromenlab (onderdeel van 5k).		X	X	X	X
3f Extra inzet op beleidsontwikkeling recreatieparken			X		
3g Arbeidsmigranten (in relatie met 5l)		X			
4a Bestemmingsplan bedrijventerrein Henslare				X	
4b Lobby bij regiogemeenten en provincie voor 7 ha nieuw en energieneutraal bedrijventerrein Henslare		X			
5a Start van een project jeugdgemeenteraad, dat aansluit op het Verhaal van Putten.		X			
5b Onderzoeken wensen en ideeën PHG en Okt '44.		X			
5c Onderzoeken prominenter plek oorlogsmonument Voorthuizerstraat		X			
5d Stimuleren gezonde sportkantines.		X			
5e Continueren cultuur- en erfgoedbeleid		X	X	X	X
5f Sport en bewegen stimuleren			X		
5g Aansluiten bij regionaal beleid VVP			X	X	X
5h Jeugd betrekken bij gemeentebestuur			X		
5i Monitoring financiën en met name reserve sociaal domein			X		
5j 7 ha nieuw bedrijfsterrein voor verplaatsing en uitbreiding					X
5k Vitale Vakantieparken		X	X	X	X
5l Uitwerking resultaten dialoog huisvesting arbeidsmigranten en bij de keuzes regiogemeenten betrekken.			X		
5m Aandacht voor het Puttens dialect (week van het ...)			X		
5n Roken op en rond sportvelden ontmoedigen				X	X
5o Actualiseren nota reserves en voorzieningen			X		
5p Ontwikkelingen Bosbad.		X			
5q Economische uitvoeringsagenda.		X			
5r Putterpas beperkt faciliteren.		X			
5s Ondernijning.		X			